

Patrząc w przyszłość czyli ...

Tak...
To dobra
strategia.



Strategia Rozwoju Społeczno – Gospodarczego Powiatu Średzkiego 2004 – 2014

(skrócony opis)

STRATEGIA to niezwykle ważny dokument!

Jest to plan wieloletniego rozwoju określony dla kilkunastu dziedzin życia społeczności lokalnej.

W tworzenie takiego dokumentu zwykle zaangażowanych jest wiele osób, które wspólnymi siłami określają misję, cele i kierunki działania. Zawiera też opcje i warianty rozwoju.

Najważniejszą częścią strategii jest zespół programów gospodarczych, które dotyczą kluczowych spraw rozwoju gospodarczego powiatu.

Strategia Rozwoju Społeczno – Gospodarczego Powiatu Średzkiego określa misję, cele i kierunki działania na lata 2004 – 2014.

Została ona opracowana na podstawie wyników debat strategicznych organizowanych metodą aktywnego planowania strategicznego.

Przeprowadzono dwie takie debaty z udziałem 70 liderów gminnych, reprezentujących radnych, członków zarządów, środowiska biznesowe oraz organizacje pozarządowe.

Pierwsza sesja strategiczna odbyła się w dniach 20 i 21 stycznia 2004 roku, a jej celem było zidentyfikowanie celów i kierunków działania w poszczególnych przyjętych teoretycznie obszarach życia społeczno-gospodarczego. Druga debata odbyła się 17 lutego 2004 roku.

Uczestnicy debaty pracowali w pięciu grupach, z których każda była odpowiedzialna za jeden z obszarów: **przestrzeń, infrastruktura, gospodarka, społeczność i ekologia**. Na podstawie wcześniej przeprowadzonej oceny uczestnicy debat opracowali tzw. analizę SWOT, która jest jedną z prostszych i najczęściej stosowanych technik analitycznych. Skrót SWOT pochodzi od czterech angielskich słów: **Strengths** (silne strony), **Weaknesses** (słabe strony), **Opportunities** (szanse), **Threats** (zagrożenia). Wyznaczyli także cele i kierunki działania dla każdego z obszarów, które następnie zostały zhierarchizowane. W ten sposób wyróżniono po trzy kategorie celów w każdym obszarze: priorytetowe, niezbędne i pierwszorzędne.

Po ocenie, przeprowadzonej przez radnych, dokument ten został uchwalony przez Radę Powiatu w maju 2004 roku.

Strategia powiatu średzkiego składa się z następujących elementów:

RAPORTU O STANIE POWIATU, który przedstawia aktualny opis powiatu i gmin wchodzących w jego skład, tzn. ich lokalizację geograficzną, działalność produkcyjno – usługową i budownictwo, infrastrukturę techniczną, sieć dróg, szkolnictwo, oświatę i wychowanie, ochronę zdrowia, opiekę społeczną oraz inne, istotne z punktu widzenia strategii czynniki występujące na terenie powiatu.

OCENY SYTUACJI SPOŁECZNO – GOSPODARCZEJ - ma za zadanie określić ogólny trend rozwoju gospodarczego Powiatu .

DEKLARACJI MISJI POWIATU - przedstawia stan, jaki zostanie osiągnięty wraz ze zrealizowaniem strategii rozwoju – celów i kierunków rozwoju w niej zapisanych - obraz powiatu, jaki będzie za kilka najbliższych lat. Misja jest wyrażeniem, określającym główny cel rozwoju powiatu, jego „sens życia”, Jest wyrazem dążeń i oczekiwań w stosunku do powiatu, dla którego została sformułowana.

**OPISU KLUCZOWYCH PROBLEMÓW WARUNKUJĄCYCH ROZWÓJ POWIATU,
OPISÓW KONKRETNYCH PLANÓW DZIAŁANIA,
PRZYJMUJĄCYCH POSTAĆ STRATEGICZNYCH PROGRAMÓW GOSPODARCZYCH.**

Opisy kluczowych problemów i planów działania są najważniejszą częścią strategii, które w fazie wdrażania przyjmują postać konkretnych opracowań projektowych i realizacyjnych, zawartych w Planie Rozwoju Lokalnego Powiatu Średzkiego. Treść strategicznych programów gospodarczych powinna odpowiadać sformułowanej wcześniej misji rozwoju powiatu i dotyczyć spraw określonych jako kluczowe, z punktu widzenia działań strategicznych. Formułowanie misji oparte jest na prognozach dotyczących przemian uwarunkowań makroekonomicznych oraz kreatywnym poszukiwaniu optymalnych kierunków rozwoju.

Dlaczego każdy powiat powinien przystąpić do opracowania swojej strategii?

Ze względu na istnienie takich potrzeb jak:

identyfikacja najważniejszych problemów,
określenie wizji rozwoju,

uzyskanie porozumienia, co do konieczności rozwiązywania kluczowych problemów,
usprawnianie zarządzania powiatem w celu podniesienia jakości i efektywności gospodarczej świadczonych usług publicznych,
porozumienie i współpraca różnych środowisk.

Strategia jest również szansą na pozyskanie dofinansowania z funduszy strukturalnych Unii Europejskiej – jest dokumentem wyjściowym, pomocnym przy przygotowywaniu **Planu Rozwoju Lokalnego** – dokumentu wymaganego jako załącznik przy wnioskowaniu o dofinansowanie unijne samorządów.

Przystępując do prac nad strategią powiatu szczegółowo przedstawiono diagnozę jego stanu.

Dane zawarte w diagnozie są dobrą podstawą do sporządzenia analizy SWOT.

Analiza ta opiera się na badaniu dwóch grup czynników: wewnętrznych i zewnętrznych. Każda grupa rozpatrywana jest pod kątem pozytywnego i negatywnego wpływu na rozwój powiatu.

Analiza ta dotyczy sytuacji, w jakiej obecnie znajduje się powiat i jest podstawą do zidentyfikowania i sformułowania podstawowych problemów i zagadnień strategicznych.

Analiza SWOT powiatu średzkiego została opracowana na podstawie oceny dokonanej przez uczestników debat strategicznych, w których uczestniczyło kilkadziesiąt osób – liderów lokalnych. Byli to przedstawiciele władz gminnych i powiatowych, dyrektorzy najważniejszych instytucji powiatowych i gminnych, przedstawiciele organizacji pozarządowych i lokalnego biznesu, nauczyciele, lekarze.

Ankietowani mieszkańcy odpowiadali na pytania, co – ich zdaniem – jest mocną stroną powiatu, z jakimi boryka się trudnościami i jak można je zwalczać, wykorzystując szanse.

Głównymi problemami powiatu według mieszkańców są:

- bezrobocie
- brak sieci kanalizacyjnej, szczególnie na terenach wiejskich
- zły stan nawierzchni dróg i połączeń komunikacyjnych
- zbyt niskie nakłady na ochronę środowiska naturalnego

Na podstawie ankiet ustalono także, jakie są pozytywne cechy powiatu.

Większość wymieniała:

- korzystne położenie geograficzne i walory krajobrazowe
- tradycje regionu
- współpraca między organizacjami i samorządami
- dobra infrastruktura drogowa
- potencjał ludzki i gospodarczy

Natomiast szans, według ankietowanych, należy upatrywać w:

- bliskości aglomeracji poznańskiej
- tworzeniu nowych miejsc pracy
- rozwoju budownictwa mieszkalnego
- rozwoju funkcji turystycznych powiatu
- współpracy gospodarczej

Zagrożenia natomiast mogą stanowić:

- zanieczyszczenie środowiska naturalnego
- zmniejszenie poczucia bezpieczeństwa obywateli
- pogarszające się warunki bytowe ludności
- niestabilne prawo oraz brak jego spójności

W dalszej części strategii przedstawiono obszary, cele i kierunki działania dla każdego z obszarów życia społeczno – gospodarczego

Cały obszar społeczno-gospodarczy podzielono na **pięć obszarów: gospodarkę, przestrzeń, społeczność, ekologię oraz infrastrukturę.**

Do każdego z tych działań wyznaczono trzy cele niezbędne, trzy cele pierwszorzędne oraz cele drugorzędne.

Na podstawie tak zhierarchizowanych celów określone zostały priorytety w poszczególnych obszarach życia społeczno-gospodarczego.

Gospodarka

Priorytetem w tym obszarze jest stworzenie warunków do funkcjonowania wielkotowarowego rolnictwa i rozwoju przemysłu rolno – spożywczego oraz umożliwienie rozwoju małej i średniej przedsiębiorczości.

Działania te powinny być wsparte pozyskiwaniem środków unijnych i innych środków pozabudżetowych na wspieranie inicjatyw gospodarczych.

Przestrzeń

Podjęcie działań na rzecz aktywizacji gospodarczej atrakcyjnych terenów inwestycyjnych oraz wykorzystanie sąsiedztwa i przynależności części powiatu(gmin Środa Wlkp. i Zaniemyśl), do Aglomeracji Poznańskiej jest priorytetem w obszarze przestrzeni.

Działania te winny być spójne z planami zagospodarowania przestrzennego na poziomie gmin.

Spolecność

Podjęcie działań na rzecz zmniejszenia bezrobocia i złagodzenia jego skutków społecznych oraz poprawa stanu służby zdrowia w powiecie są priorytetami w obszarze społecznym.

Działania te powinny być wspierane monitowaniem i stwarzaniem warunków dla dalszego i systematycznego rozwoju oświaty na każdym poziomie edukacyjnym.

Ekologia

Priorytetami w obszarze ekologii są działania na rzecz kompleksowej ochrony środowiska na terenie całego powiatu oraz działania na rzecz ochrony wód.

Działania te powinny wspierać szeroką edukacją ekologiczną.

Infrastruktura

Infrastrukturalne priorytety to modernizacja dróg wszystkich kategorii na terenie powiatu, modernizacja infrastruktury oświatowej oraz działania zmierzające do utrzymania obecnego statusu szpitala powiatowego.

Wybrany w drodze debat strategicznych **wariant rozwoju społeczno – gospodarczego powiatu średzkiego** – najistotniejszy element strategii, przedstawiony został w ujęciu tabelarycznym (w załączeniu).

Dwa najważniejsze z czternastu wskazanych w trakcie debat celów określono mianem **priorytetów** dla rozwoju społeczno - gospodarczego powiatu średzkiego.

Cztery niższej rangi wybrane cele - to **cele niezbędne**, dla których przewiduje się wydatkowanie 20 - 35 % **budżetu globalnego**, mianem, którego określa się wszystkie środki finansowe wpływające do powiatu.

W przypadku priorytetów zakłada się przeznaczenie ponad 50 % środków na realizację tych celów.

Na pozostałe osiem **celów pierwszorzędnych** przeznacza się jedynie 10 - 15 % budżetu globalnego.

*W ten sposób dokonano hierarchizacji celów i w przypadku powiatu średzkiego wybrano wariant o charakterze **prokonkurencyjno** -*

proedukacyjnym, który zakłada z jednej strony tworzenie warunków dla rozwoju infrastruktury sprzyjającej aktywizacji gospodarczej oraz podwyższaniu jakości życia mieszkańców, z drugiej zaś należy monitorować i stwarzać warunki dla dalszego, systematycznego rozwoju oświaty na każdym poziomie edukacyjnym.

Konkretne opracowania projektowe i realizacyjne zadań powiatu wraz z Wieloletnim Planem Inwestycyjnym zawarte są w Planie Rozwoju Lokalnego (PRL) Powiatu Średzkiego na lata 2004 – 2007.

Monitorowanie strategii

Realizacja projektów i zadań zamieszczonych w programach operacyjnych podlega monitorowaniu, za które odpowiedzialna jest Komisja Rady Powiatu Średzkiego ds. Monitorowania Strategii. Przedkłada ona raporty z przebiegu realizacji projektów i zadań zamieszczonych w programach operacyjnych Radzie Powiatu, która ocenia realizację strategii. Raz na dwa lata, dla oceny jej aktualności, organizowane są kolejne debaty strategiczne z udziałem osób tworzących wcześniej strategię.

Strategia Rozwoju Społeczno – Gospodarczego Powiatu Średzkiego to niezwykle ważny dokument, który określa perspektywę rozwoju powiatu na wiele lat oraz umożliwia sprawne monitorowanie realizowanych działań.

Dokument w całości zamieszczony jest na stronie Powiatu Średzkiego,

www.srodawlkp-powiat.pl, w module BIP.

Plan Rozwoju Lokalnego Powiatu Średzkiego 2004 - 2007 również jest zamieszczony na stronie www.srodawlkp-powiat.pl, w module BIP, w dziale „Programy realizacji zadań publicznych”.

WYBRANY WARIANT ROZWOJU *

PRIORYTE TY	Stwarzać warunki dla rozwoju infrastruktury technicznej sprzyjającej aktywizacji gospodarczej oraz podwyższaniu jakości życia mieszkańców.		Monitorować i stwarzać warunki dla dalszego, systematycznego rozwoju oświaty na każdym poziomie edukacyjnym.	
	Stworzyć warunki dla lepszego wykorzystania integracji z Unią Europejską dla rozwoju Powiatu.	Stworzyć warunki do funkcjonowania wielkotowarowego rolnictwa i rozwoju przemysłu rolno-spożywczego.	Podjąć działania w kierunku poprawy stanu służby zdrowia w powiecie.	Podjąć działania na rzecz poprawy bezpieczeństwa i zapobiegania patologii.
CELE DRUGORZĘDNE	Stworzyć warunki do powstania zbiorowej komunikacji lokalnej.	Stworzyć warunki do zintegrowania działań w kierunku wykorzystania historii regionu i walorów turystycznych.	Stworzyć warunki do napływu kapitału zewnętrznego.	
	Podjąć działania na rzecz zmniejszenia bezrobocia i złagodzenia jego skutków społecznych.	Podjąć działania w kierunku zabezpieczenia opieki dla ludzi ciężko i przewlekle chorych, zagrożonych patologiami społecznymi.	Stworzyć warunki do rozwoju otoczenia biznesu.	
	Wykorzystać bliskość położenia aglomeracji poznańskiej.		Podjąć działania na rzecz kompleksowej ochrony środowiska w obszarze całego powiatu.	

